

UCHWAŁA NR SO VII.410.115.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pińczów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Soltyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Pińczów na 2026 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Pińczów realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 98/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 134.944.970,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 122.800.545,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.144.425,00 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości zaplanowanym dochodom ogółem, z tego wydatki bieżące zostały zaplanowane w kwocie 109.951.233,45 zł a wydatki majątkowe w kwocie 24.993.736,55 zł.

Z uwagi na fakt, iż budżet 2026 roku zaplanowany jest jako zrównoważony, bezzasadnie jest zamieszczanie zapisu § 3 treści normatywnej uchwały dotyczącego deficytu i sposobu jego finansowania. Co prawda wartości zawarte w tym zapisie mają wartości "0", jednakże nie zmienia to oceny Składu Orzekającego, że zapis ten jest zamieszczone w treści projektu uchwały bezzasadnie.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 1.855.137,00 zł, w tej samej kwocie zaplanowano rozchody, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 12.849.311,55 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 600.000,00 zł, i rezerwę celową w wysokości 400.000,00 zł, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

— ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Pińczowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 20 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Pińczów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk